



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



198450 994202
Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.12.2021 09:22
№28409-8; 1.1

« 30 » ноября 20 21 г.

№ 12854П-П44

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"Об общих принципах организации общин
коренных малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 15 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 28409-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 30, ст. 3122; 2002, № 12, ст. 1093; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 6, ст. 636; 2013, № 52, ст. 6961; 2018, № 27, ст. 3947) следующие изменения:

1) в статье 5:

а) наименование после слов "Принципы организации и" дополнить словом "предмет";

б) дополнить абзацем следующего содержания:

"Община малочисленных народов может осуществлять любые виды традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и иные виды деятельности, не запрещенные законодательством

Российской Федерации и соответствующие целям деятельности общины малочисленных народов, которые предусмотрены ее уставом. Община малочисленных народов может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана, и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в ее уставе.";

2) статью 6 признать утратившей силу;

3) в статье 7:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 7. Взаимоотношения общин малочисленных народов с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями всех форм собственности и физическими лицами";

б) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4. Общины малочисленных народов в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов имеют право на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.";

4) статью 8 изложить в следующей редакции:

"Статья 8. Организация общин малочисленных народов

1. Общины малочисленных народов организуются на добровольной основе по инициативе лиц, относящихся к малочисленным народам.

Общины малочисленных народов организуются без ограничения срока деятельности, если иное не установлено их уставами.

2. Учредителями общин малочисленных народов вправе выступать полностью дееспособные граждане, относящиеся к малочисленным народам. Число учредителей общины малочисленных народов не может быть менее трех.

Не могут быть учредителями общин малочисленных народов:

граждане Российской Федерации, не относящиеся к малочисленным народам;

иностранные граждане и лица без гражданства;

юридические лица;

органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления;

иные лица, указанные в пункте 1² статьи 15 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".";

5) статьи 10 и 11 изложить в следующей редакции:

"Статья 10. Устав общины малочисленных народов

1. В уставе общины малочисленных народов помимо сведений, предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", указываются:

вид общины малочисленных народов (семейная (родовая) или территориально-соседская);

порядок распределения доходов от реализации излишков продуктов традиционной хозяйственной деятельности и изделий традиционных промыслов;

права, обязанности, порядок и характер участия членов общины малочисленных народов в ее хозяйственной деятельности;

права, обязанности, порядок и характер участия в хозяйственной деятельности общины малочисленных народов членов семьи члена общины малочисленных народов, относящегося к малочисленным народам;

условия ответственности членов общины малочисленных народов по долгам и убыткам общины, порядок возмещения таких убытков;

ответственность членов общины малочисленных народов за нарушение обязательств по личному трудовому и иному участию в деятельности общины;

порядок учета членов общины малочисленных народов;

Устав общины малочисленных народов может содержать описание ее символики, наименование малочисленного народа (народов), к которому (к которым) относятся ее члены, а также иные положения, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

2. Учредители (члены) общины малочисленных народов вправе утвердить регулирующие корпоративные отношения внутренние документы общины малочисленных народов, не являющиеся учредительными документами общины малочисленных народов и не противоречащие уставу общины малочисленных народов.

Статья 11. Членство в общине малочисленных народов

1. Членами общины малочисленных народов вправе быть лица, относящиеся к малочисленным народам, достигшие возраста 14 лет.

Воля к вступлению в общину малочисленных народов должна быть выражена в виде письменного заявления.

При создании общины малочисленных народов ее учредители становятся членами общины малочисленных народов, приобретая соответствующие права и обязанности. Члены общины малочисленных народов обладают равными правами и несут равные обязанности, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Одно лицо может быть членом только одной общины малочисленных народов.

Для целей реализации социальных и экономических прав лиц, относящихся к малочисленным народам, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, к членам общины малочисленных народов приравниваются члены семьи члена общины малочисленных народов, относящегося к малочисленным народам, (родственники по прямой нисходящей и восходящей линии (дети, в том числе усыновленные (удочеренные), внуки, родители, дедушки, бабушки), полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры, а также родственники третьей степени родства).

Права и обязанности таких лиц, в том числе порядок и характер их участия в хозяйственной деятельности общины малочисленных народов, определяются уставом общины малочисленных народов.

2. Не могут быть членами общины малочисленных народов:

иностранные граждане и лица без гражданства;

юридические лица;

органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления;

иные лица, указанные в пункте 1² статьи 15 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

3. По решению общего собрания (схода) членов общины малочисленных народов в члены общины могут быть приняты лица, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность малочисленных народов.

Лица, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов и осуществляющие традиционную хозяйственную деятельность малочисленных народов, не могут составлять более одной трети общего числа членов общины малочисленных народов и ее коллегиальных органов, не могут являться председателями таких органов, а также осуществлять полномочия единоличных органов общины малочисленных народов.

4. Принадлежность к общине малочисленных народов лиц, относящихся к малочисленным народам, не может служить основанием для ограничения их прав и свобод человека и гражданина, условием предоставления им органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации,

Федерации и органами местного самоуправления каких-либо льгот и преимуществ, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством.

Отказ лица от вступления в общину малочисленных народов не может служить основанием для ограничения его права на самостоятельное осуществление традиционной хозяйственной деятельности и занятие традиционными промыслами.

5. Учет членов общины малочисленных народов ведется органом (должностным лицом) общины малочисленных народов, уполномоченным уставом общины малочисленных народов. Обязательному учету подлежат сведения о дате вступления в общину малочисленных народов, выходе (исключении) из нее, месте фактического проживания (пребывания), ведении либо неведении традиционного образа жизни, осуществлении либо неосуществлении традиционной хозяйственной деятельности (с указанием видов деятельности в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации перечнем видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации), в том числе если такая деятельность является подсобной по отношению к основному виду деятельности.";

б) в статье 12:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Члены общины малочисленных народов в соответствии с уставом общины малочисленных народов имеют право на участие в принятии решений общины малочисленных народов, выход из нее, получение доли из имущества общины малочисленных народов при выходе из общины малочисленных народов либо при ее ликвидации, а также другие права, предусмотренные законодательством Российской Федерации и уставом общины.

Полностью дееспособные члены общины малочисленных народов имеют право на участие в выборах органов общины и право быть избранными в эти органы.";

б) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. Члены общины малочисленных народов имеют право выхода из нее.

В случае выхода из общины малочисленных народов члену общины малочисленных народов и членам его семьи выделяется доля из имущества общины малочисленных народов.

При выходе из общины малочисленных народов одного или нескольких ее членов и выделении им доли из имущества общины должно предусматриваться сохранение за вышедшими из общины

малочисленных народов возможности вести традиционный образ жизни и осуществлять традиционную хозяйственную деятельность.";

7) в пункте 1 статьи 13:

а) дополнить новым абзацем четвертым следующего содержания:

"информировать общину малочисленных народов об изменении своих данных, подлежащих учету в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом общины малочисленных народов, в порядке и сроки, которые установлены ее уставом;"

б) абзац четвертый считать абзацем пятым и дополнить его словами "и уставом общины малочисленных народов";

8) статью 14 изложить в следующей редакции:

"Статья 14. Общее собрание (сход) членов общины малочисленных народов

1. Высшим органом общины малочисленных народов является общее собрание (сход) членов общины малочисленных народов.

Общее собрание (сход) членов общины малочисленных народов созывается по мере необходимости, периодичность его проведения определяется уставом общины малочисленных народов.

Общее собрание (сход) членов общины малочисленных народов считается полномочным при условии участия в нем не менее половины членов общины.

В уставе общины малочисленных народов может быть предусмотрен созыв общего собрания (схода) членов общины по требованию не менее одной трети ее членов.

Общее собрание (сход) членов общины малочисленных народов рассматривает все важнейшие вопросы жизнедеятельности общины малочисленных народов.

2. К исключительной компетенции общего собрания (схода) членов общины малочисленных народов относится решение следующих вопросов:

определение приоритетных направлений деятельности общины малочисленных народов, принципов формирования и использования ее имущества;

изменение устава общины малочисленных народов;

прием в состав членов общины малочисленных народов и исключение из нее;

образование органов общины малочисленных народов и досрочное прекращение их полномочий, в том числе избрание ревизионной комиссии (ревизора), если уставом общины малочисленных народов

избрание ревизионной комиссии (ревизора) не отнесено к компетенции правления (совета) общины малочисленных народов;

принятие решений о создании общиной малочисленных народов других юридических лиц, об участии общины малочисленных народов в других юридических лицах;

утверждение годового отчета и бухгалтерской (финансовой) отчетности общины малочисленных народов, если уставом общины малочисленных народов это не отнесено к компетенции правления (совета) общины малочисленных народов;

принятие решений о реорганизации и ликвидации общины малочисленных народов, о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса;

принятие решений о выделении члену общины малочисленных народов и членам его семьи доли из имущества общины малочисленных народов в случае его выхода из общины малочисленных народов;

принятие решений о создании филиалов и об открытии представительств общины малочисленных народов, если уставом общины малочисленных народов это не отнесено к компетенции правления (совета) общины малочисленных народов.

Уставом общины малочисленных народов к исключительной компетенции общего собрания (схода) членов общины малочисленных народов может быть отнесено решение иных вопросов.";

9) абзац пятый статьи 16 после слов "в отношениях с" дополнить словами "органами государственной власти Российской Федерации,";

10) в статье 22:

а) в абзаце втором пункта 2 слова "учредителей или" исключить;

б) абзац десятый пункта 4 признать утратившим силу;

11) статью 23 изложить в следующей редакции:

**"Статья 23. Обжалование действий органов
государственной власти и органов местного
самоуправления**

Общины малочисленных народов вправе в установленном законом порядке обжаловать действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, их должностных лиц, ущемляющие права общин малочисленных народов и их членов."

Статья 2

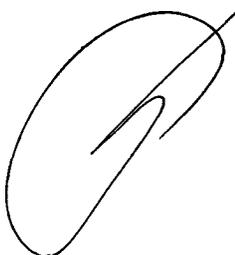
1. Учредительные документы общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, созданных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат приведению в соответствие с нормами Федерального закона от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона) при первом внесении изменений в указанные учредительные документы.

2. Учредительные документы, указанные в части 1 настоящей статьи, до приведения их в соответствие с нормами Федерального закона от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона) действуют в части, не противоречащей указанным нормам.

3. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона к учредительным договорам общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, созданных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются

положения пункта 2 статьи 10 Федерального закона от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона).

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации"" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования порядка создания и деятельности общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - общины).

В Российской Федерации осуществляют деятельность более 1,5 тысяч общин. Объединение в общины для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - КМНС) является неотъемлемой частью их традиционного образа жизни в сложных климатических условиях в труднодоступных местностях.

Законопроектом предусмотрены изменения в Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", направленные на упорядочение вопросов создания и деятельности общин малочисленных народов.

В частности определяется порядок участия в общинах лиц, не относящихся к малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах традиционного проживания и осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность этих народов. С этой целью законопроект предполагает введение условия о соотношении лиц из числа малочисленных народов и представителей других этнических общностей в общем числе членов общины.

Законопроект также предусматривает запрет "двойного" членства в общинах и обязательный учет их членов. Это позволит обеспечить полноту и достоверность сведений о членстве гражданина в общине, представляемых для целей учета лиц, относящихся к малочисленным народам, а также в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях, связанных с реализацией социальных и экономических прав этих народов.

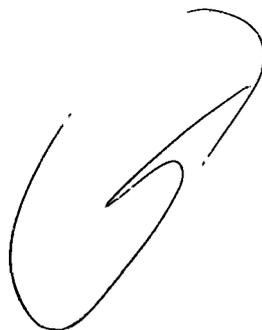
Учитывая исторические особенности организации жизнедеятельности общин, законопроект предусматривает, что для целей реализации социальных и экономических прав лиц, относящихся к малочисленным народам, в случаях,

предусмотренных законодательством Российской Федерации, члены семьи граждан из числа малочисленных народов приравниваются к членам общины. Права и обязанности таких лиц, в том числе порядок и характер их участия в хозяйственной деятельности общины будет определяться ее уставом.

Законопроектом также уточняется содержание устава общины и полномочия общего собрания (схода) членов общины малочисленных народов. В частности, законопроектом конкретизируются полномочия общего собрания (схода) членов общины малочисленных народов по распоряжению имуществом общины в случае выхода члена общины из нее.

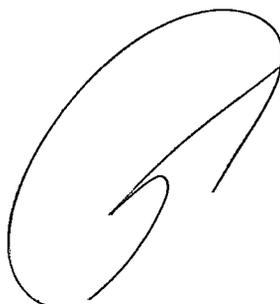
Реализация полномочий, предусмотренных законопроектом, будет осуществляться в пределах установленной предельной штатной численности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Законопроект не окажет влияния на реализацию государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об общих принципах организации общин
коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока
Российской Федерации"

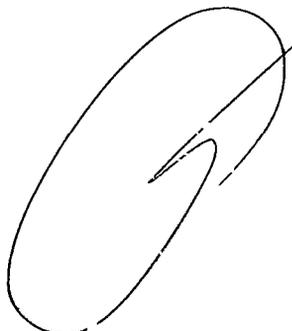
Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", не окажет влияния на доходы или расходы и не повлечет дополнительных расходов федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации"

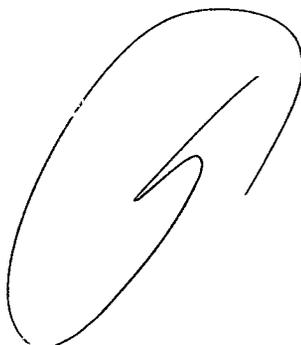
Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A large, stylized handwritten mark or signature, possibly a stylized letter 'G' or a similar symbol, located in the lower right quadrant of the page.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 ноября 2021 г. № 3377-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федерального агентства по делам национальностей Котову Анну Викторовну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин